

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	2
2. ХАРАКТЕРИСТИКА И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН»	2
2.1. Общая физико-географическая характеристика Енисейского района	2
2.2. Природно-ресурсный потенциал Енисейского района	3
2.3. Демографическая ситуация, уровень жизни населения и уровень безработицы по Енисейскому району	5
2.4. Экономическое состояние и промышленность Енисейского района	8
2.5. Сельское хозяйство Енисейского района	10
2.6. Жилищно – коммунальное хозяйство и строительство жилья	13
2.7. Транспорт, связь и дорожное хозяйство	15
2.8. Защита населения и территории Енисейского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17
2.9. Социальная сфера Енисейского района	18
2.10. Туризм в Енисейском районе	20
3. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН»	21
3.1. Анализ основных направлений и проблем муниципальных образований Енисейского района	21
4. МИССИЯ ТЕРРИТОРИИ, ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН» НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ И ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОДЫ	37
4.1. Миссия территории, цель основные направления	37
4.2. Сценарии развития Муниципального образования «Енисейский район» в среднесрочном и долгосрочном периоде	40
6. ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ	42

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Особенность Енисейского района определяется тем, что он является источником множества благ: площадкой для стабильного ведения и развития сельского хозяйства, кладовой лесных и биологических ресурсов, огромными запасами минерально-сырьевых ресурсов, уникальным местом проживания, рекреационным объектом, районом, где до сих пор сохранены самобытные национальные языки и культуры, народные традиции, обычаи, опыт ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, памятники истории, природы и культуры.

Стратегия социально – экономического развития Енисейского района на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет приоритетные и общие направления движения района на среднесрочный и долгосрочный периоды, в ходе которых будут задействованы имеющиеся на территории ресурсы, для создания активно развивающейся территории.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом 172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также с учетом краевых муниципальных программ и муниципальных программ Енисейского района.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН»

2.2. Общая физико-географическая характеристика Енисейского района

Енисейский район наделен статусом муниципального района Законом Красноярского края от 25.02.05 № 13-3140 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Енисейский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований». Енисейский район расположен в среднем течении реки Енисей. Узкая приенисейская полоса занята Среднеенисейской долиной. С востока к ней примыкают низкогорья Енисейского кряжа со среднетаёжной растительностью. Большая левобережная часть района находится в пределах Западно - Сибирской равнины и занята с

севера Кас - Кетскими, а на юге – Кеть Чулымскими возвышенностями и Среднеенисейскими высокими равнинами и хвойными лесами средней и южной тайги. Климат низкой и средней суровости. Вся территория находится в прохладном и достаточно увлажнённом агроклиматическом районе

Площадь территории района составляет 106143 кв.км. (таблица 1), на которой расположены 28 муниципальных образований, в том числе: 25 сельских поселений и один городской населенный пункт. Численность населения района по состоянию на 01.01.2015года 24937 человек.

Таблица 1 - Характеристика земель Енисейского района

Наименование показателя	Ед.изм	Значение
Площадь муниципального образования	га	10614320
земли за чертой поселений, входящих в состав муниципального образования, сельхоз назначения	га	250128
земли за чертой поселений, входящих в состав муниципального образования, находящиеся под объектами промышленности, транспорта и иного специального назначения	га	4032,5
земли за чертой поселений, входящих в состав муниципального образования, иных категорий	га	10356416
площадь, отведенная под места захоронения	тыс. кв. м	357
общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года	км	316,3
протяженность автомобильных дорог	км	1560,23

2.2. Природно-ресурсный потенциал Енисейского района

Енисейский район довольно богат минерально - сырьевыми ресурсами (таблица 2), такими как: песчано-гравийный материал, пески стекольные, каолиновые глины, мрамор, золото, торф и прочие. Отдельные виды имеющихся ресурсов активно используются для нужд района, другие же, на данный момент, не востребованы.

Таблица 2 - Характеристика минерально-сырьевых ресурсов

Ресурс	Описание
Песчано - гравийный материал (ПГМ), пески;	используются только для внутренних нужд района и предприятий, находящихся на его территории, в основном, для дорожного строительства.
Пески стекольные	В 1995 году Механохимическим центром по разработке и усовершенствованию технологий

	было сделано предварительное заключение о пригодности минерального сырья для производства стекла.
Каолиновые глины	Приурочено к тектоническому контакту верхне-протерозойских порфиroidов с доломитами и серицит-хлоритовыми сланцами шунтарской свиты рифея. Могут представлять интерес как сырье для керамической, алюминиевой и других видов промышленности
Мрамор	Доломитизированные мраморизованные известняки превосходят классические мраморы, состоящие из чистого кальцита. магниальная составляющая увеличивает прочные характеристики камня.
Торф	На территории торфяными болотами покрыто 12560 км ² и в них сосредоточено 32923-106 м ³ торфа-сырца. Рассматриваются варианты использования, как топлива для котельных и удобрение в сельском хозяйстве.
Слюды	Представляет собой интрузивное тело карбонатитов сложной морфологии.
Золото	Полигенное месторождение золота представлено аллювиально-пролювиальными россыпями, телами сложной морфологии в карманах кор выветривания и тонкодисперсным коренным орудинением в сланцевых толщах.
Германий	Месторождение расположено на Нижне-Касском участке, где выделяется четыре лигнитоносных горизонта в пределах подсчета прогнозных ресурсов до глубины 50 метров по категории Р2.

В настоящее время на территории района лицензированы и находятся в эксплуатации 8 карьеров по добыче ПГС, грунта и строительного камня, которые используются для строительства и отсыпки дорог.

Енисейский район, так же один из самых многолесных районов края. При общей площади района 106 тыс. квадратных километров 100 тыс. занимают леса. Эксплуатационный запас в лесах составляет более 1,3 миллиарда м³, расчетная лесосека более 8 млн. м³ в год. На данный момент в районе работают 35 лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий. Фактическая заготовка древесины составляет до 1,5 млн. м³ в год.

Таблица 3. Объём заготовки древесины по Енисейскому району за 2014-2015 год

Лесничество	Объём заготовки, м3	
	2014 год	2015 год
КГБУ "Нижне-Енисейское лесничество"	356 930	454 794
КГБУ "Енисейское лесничество"	776 100	1 065 000
Итого	1 133 030	1 519 794

Заготовка древесины населением для собственных нужд на территории Енисейского района – это одна из наиболее актуальных тем. Более 90 % жилого фонда района не имеют централизованного отопления и заготовка дров для них вопрос обеспечения самой жизнедеятельности. Не стоит забывать, что практически весь жилой фонд - это деревянные дома со значительными сроками эксплуатации, древесина необходима не только для отопления, но ремонта и для нового строительства.

Заготовка древесины является существенной поддержкой для существования и развития сельскохозяйственных предприятий района.

С учётом расположения и благоприятной экологической обстановки, еще одним ценным ресурсом Енисейского района являются субпродукты леса – это дикоросы (ягоды, грибы, орехи) и пушнина, а так же водные биоресурсы (рыба в т.ч. и ценных пород). В отсутствии транспортной доступности, рабочих мест и иной производственной инфраструктуры, лесные ресурсы для местных жителей, являются одним из основных источников существования.

Водные ресурсы представлены следующим образом: 22879км.кв. – реки; 60,3км.кв. – озера, 18тыс.куб.м. - запас подземных вод.

2.3. Демографическая ситуация, уровень жизни населения и уровень безработицы по Енисейскому району

Демографическая ситуация в районе остается напряженной - численность населения ежегодно снижается (рисунок 2) и составляет 24471 человек (уточните после мониторинга). Национальный состав территории разнообразен, более 70 процентов населения – русские, около 15 процентов – татары. Остальная часть населения представлены практически всеми национальностями: украинцы белорусы, чувашаи, эвенки, кето и многие другие.

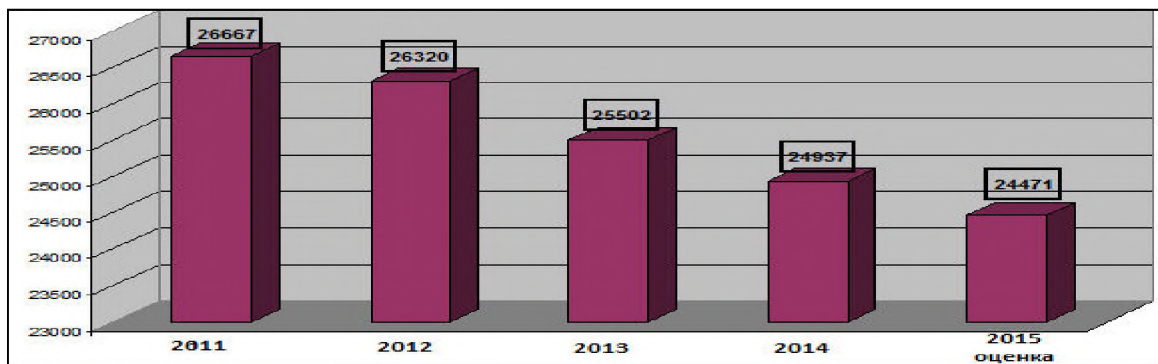


Рисунок 2 - Численность постоянного населения Енисейского района

Демографическая ситуация в Енисейском районе остаётся достаточно сложная. Несмотря на то, что естественный прирост населения показывает положительную динамику, сальдо миграции остаётся отрицательным – прибывает в район около 700-800 человек, выезжает из района 1000-1100 человек, большая часть из которых это молодые люди.

Средний возраст населения 42,4 лет. С одной стороны это наиболее активный трудоспособный возраст. Работники в этом возрасте достигают пика своего уровня квалификации. С другой стороны, через 5-10 лет производительность их труда начинает снижаться, и им на смену должны прийти более молодые работники, которые в районе не обеспечат простого замещения работающих сегодня.

Снижение численности занятых в экономике района связано с перераспределением трудовых ресурсов на территорию других субъектов – города Енисейск, Лесосибирск, Красноярск. Основными факторами миграции трудовых ресурсов является низкий уровень жизни в сельской местности, снижение объемов промышленного производства, прекращения деятельности промышленных предприятий, перевода либо реорганизации части федеральных и краевых организаций в город Лесосибирск.

Что касается уровня жизни населения района, то темп роста реальных среднедушевых денежных доходов в 2015 году **не превысил отметки 103%**(уточнится после мониторинга). Это связано, в первую очередь, с оттоком трудоспособного населения, большая часть из которого – молодежь, отставанием роста заработной платы от индекса потребительских цен и возрастанием удельного веса граждан пожилого возраста в структуре населения района.

Значительную погрешность в сторону уменьшения дает уход части предпринимателей «в тень» и применения так называемой, «конвертной» системы.

Среднемесячная номинальная заработная плата в 2014 году составила 27693,6 рублей на человека. Наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы наблюдается на предприятиях, проводящих геофизические работы, наименьшие – в отрасли сельское хозяйство (рисунок 3). В учреждениях бюджетной сферы уровень заработной платы весьма дифференцирован. Наибольший уровень среднемесячной номинальной заработной платы у работников образования более 36 тысяч рублей, а у работников учреждений культуры средняя заработная плата составила 16,8 тыс. руб (уточнится после мониторинга)

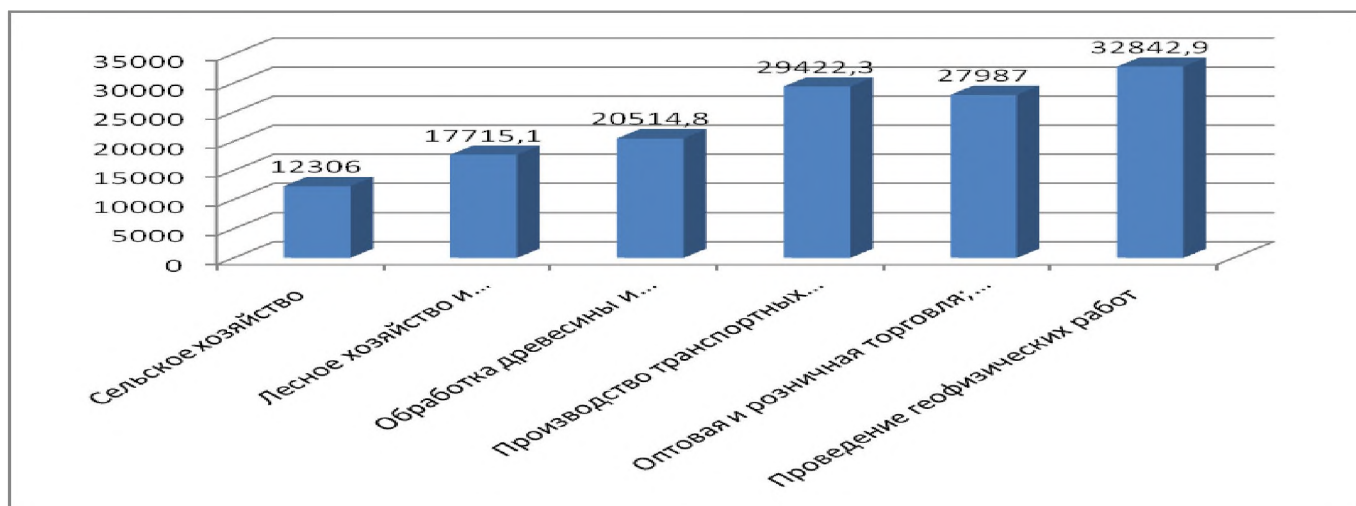


Рисунок 3 - Средняя заработная плата по отраслям

За последние 8 лет пик безработицы приходился на 2009 год, отметка достигла 12,4%, но, с 2010 года наметилась тенденция к снижению уровня безработицы. За период 2013-2015 годы уровень безработицы не превысил 6%.

Количество заявленных вакансий, по Енисейскому району значительно превышает количество безработных граждан стоящих на учете в КГБУ Центр занятости населения г.Енисейска, но, к сожалению, сей факт не приводит к значительному снижению числа безработных, что в основном объясняется неквалифицированностью кадров, так как большую часть безработных составляют граждане, не имеющие профессионального образования, отдаленность

предлагаемого рабочего места от места жительства, также присутствует причина отсутствия вакансий по месту проживания – на территории района довольно много населенных пунктов, в которых отсутствует предпринимательская деятельность, а следственно и рабочие места, как для квалифицированных, так и для неквалифицированных кадров ну и соответственно многих безработных не прельщает работа вахтовым методом и сопутствующие условия для труда.

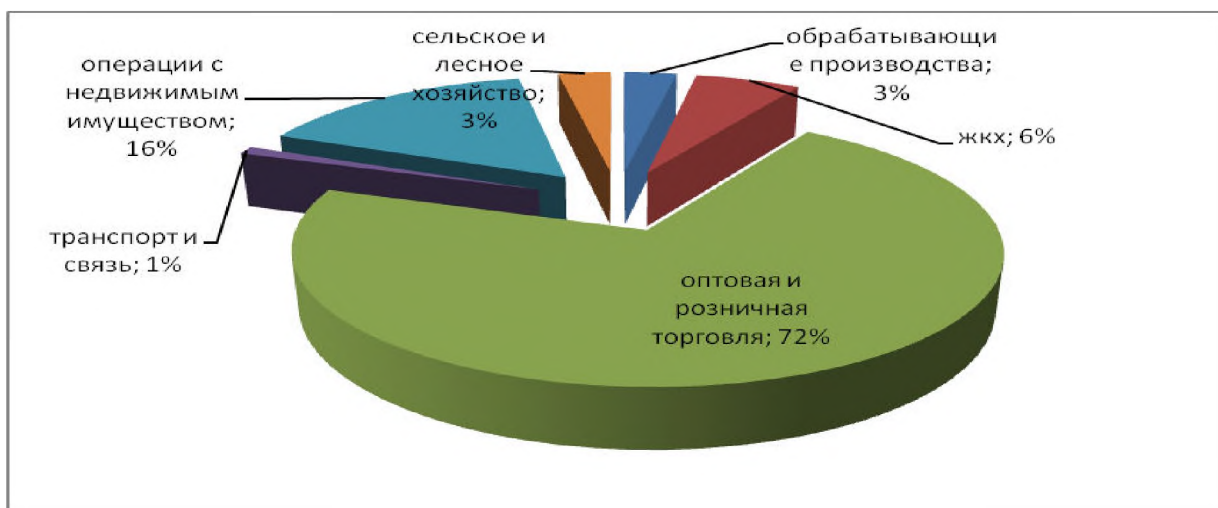
2.4. Экономическое состояние и промышленность Енисейского района

Енисейский район является высокودотационной территорией. Собственные доходы составляют незначительную часть бюджета, что, безусловно, является сдерживающим фактором развития.

Экономика района имеет шесть основных отраслей: лесопромышленный комплекс, общая промышленность, транспорт и связь, жилищно-коммунальный комплекс, сельское хозяйство, торговля и общественное питание.

На рисунке 4 показана отраслевая структура экономики района, из которой наглядно видно, что наибольший удельный вес имеет блок предприятий в категории G (оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования).

В 2014 году оборот организаций осуществляющих финансово – хозяйственную деятельность на территории Енисейского района составил – 4805483,15 тыс.руб. В большей степени оборот обеспечивают крупные – градообразующие предприятия района, такие как: ОАО КНП филиал «Северный»; ОАО ЕРП филиал «Подтесовская РЭБ флота»; ООО «Илимпейская геофизическая экспедиция».



В 2014 году объем инвестиций в экономику Енисейского района 1044935,77 миллионов рублей. В последние годы наблюдается рост инвестиций на территории района (рисунок 5).

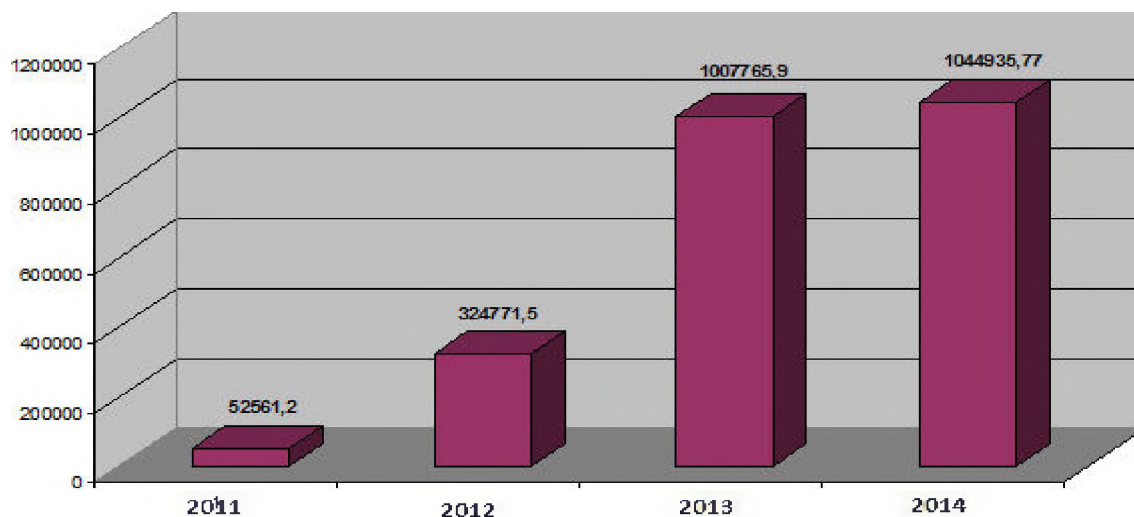


Рисунок -5 Объем инвестиций в экономику Енисейского района

Объем инвестиций за счет бюджетных средств составил 26,0 миллионов рублей. Практически 99 процентов бюджетных средств были направлены на приобретение техники и оборудования. Объем инвестиций в основной капитал субъектами малого бизнеса в 2014 году составил 32672,77тысяча рублей.

Предпринимательский потенциал по территории Енисейского района развит неравномерно. Большая часть предпринимателей в сфере торговли и услуг сосредоточена в пяти муниципальных образованиях: п.Подтесово, Озерновский, Верхнепашинский, Абалаковский и Ярцевский сельсоветы. В остальных населённых пунктах присутствуют единицы предпринимателей, осуществляющие павильонную или разносную торговлю. Причиной возникшей диспропорции является в основном тот факт, что развитие предпринимательского потенциала тесно связано с наличием в муниципальном образовании крупного промышленного объекта, развитой транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктурой и значительной численности населения.

Основные показатели уровня развития малого предпринимательства представлены в таблице 4, структура отраслей экономики малого бизнеса представлена на рисунке 6.

Таблица 4. Основные показатели уровня развития малого предпринимательства

Наименование показателя	Показатель
Число субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Енисейского района (единиц) (включая индивидуальных предпринимателей) (ед.)	549
Объем производства продукции (работ, услуг) (тыс. руб.)	1012654,66
Среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства (чел.)	1663
Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях (рублей)	19237,45

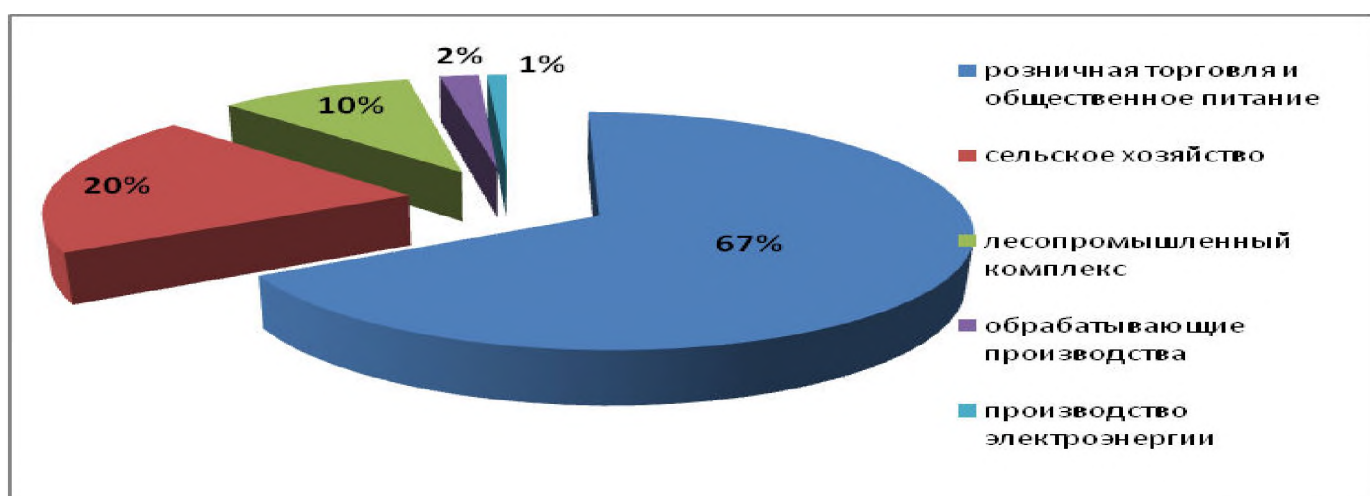


Рисунок 6 - Структура отраслей экономики малого бизнеса

2.5. Сельское хозяйство Енисейского района

Важнейшей сферой экономической деятельности района является сельское хозяйство, но на сегодняшний день отмечается замедление экономического роста в данной отрасли и основными причинами являются:

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;
- неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, и прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных

товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью агропродовольственных рынков, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций, слабым развитием страховой деятельности;

- дефицит квалифицированных кадров, как менеджеров, так и работников массовых профессий, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности, а также низкая заработная плата.

На сегодняшний день производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются 9 сельскохозяйственных предприятий, 10 фермерских хозяйств, 8058 личных подсобных хозяйств населения, но, ежегодно их количество уменьшается, так в 2009 году на территории района насчитывалось около 30 организаций занимающихся сельским, а количество личных подсобных хозяйств достигало 8486 единиц. Основными направлениями являются производство зерна, молочное и мясное животноводство, переработка молока.

В 2014 году выручка от реализации продукции, работ, услуг увеличилась по сравнению с 2013 годом на 26258 тыс.руб. и составила – 167719 тыс.руб. В 2014 году рентабельность реализованной продукции, работ, услуг составила 17,7%, удельный вес выручки от реализации с/х продукции в общем объеме выручки составил 96,6%. Среднегодовые темпы сокращения посевных площадей составили 16,5 %, зерна на 28,2 %, урожайность на 8,8 % (таблица – 5).

Таблица 5. Основные показатели сельского хозяйства Енисейского района

Наименование показателя	Ед. измерения	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Среднегодовые темпы роста (+), снижения (-),%
Посевная площадь всего	га	4331	4288	2886	2816	-12,0
- зерновые	га	1640	1710	1020	1035	-11,5
Уборочная площадь зерновых культур	га	1640	770	1000	975	8,5
Уборочная площадь картофеля	га	5	12	20	30	93,4
Уборочная площадь овощей	га	15,5	9,2	9	16	11,6
Производство зерна в амбарном весе	т	1878	523	1047	1045	33,3
Урожайность	ц/га	11,4	7,9	10,5	10,9	2,0
Валовой сбор картофеля	т	120	70	300	420	42,3

Урожайность	ц/га	240	58,3	150	140	58,3
Валовой сбор овощей	т	365	82	40	315	в 2,2 раза
Урожайность	ц/га	235,5	89,1	44,4	196,9	10,4
Реализация зерна	т	682	188	136	187	-20,9
Средняя цена реализации	руб/т	5702	7226	6583	6797	7,0
Рентабельность без субсидий	%	14,1	-16,3	11,1	6,7	
Рентабельность с субсидиями	%	30,9	-6,7	224,6	185,3	
Поголовье скота всего	гол	1546	1287	1013	954	-14,6
- коровы	гол	619	525	412	412	-18,3
Производство молока	т	1774,6	1616,2	1346,1	1429,1	-6,3
Производство мяса КРС в живом весе	т	158	170	118	112	-9,4
Надой на 1 фуражную корову	кг	3039	2917	2851	3468	5,1
Среднесуточный привес КРС	г	386	395	407	402	1,4
Получено приплода от коров и телок	гол	677	593	404	407	-14,5
Реализация молока	т	1556,2	1340,1	1099,9	1175,2	-8,3
Реализация мяса	т	138,4	215,2	155,6	130,5	4,1
Цена реализации 1 тонны молока	руб/т	12439	13514	14917	18841	15,1
Рентабельность без субсидии	%	17,7	10,5	15,4	10,2	-9,3
Рентабельность с субсидиями	%	32,6	27,5	29,3	15,4	-18,8
Средняя цена реализации мяса КРС	руб/т	74240	71736	76059	74171	0,1
Рентабельность без субсидий	%	-18,5	-28,7	-23,9	-26,8	
Рентабельность с субсидий	%	-7,5	-19,5	-20,5	-26,8	
Выручка от реализации продукции всего	тыс/руб	131072	128011	141461	167719	8,9
- растениеводство	тыс/руб	95296	87785	108159	130410	12,0
- животноводство	тыс/руб	29761	33546	28287	31926	3,3
С/с реализованной продукции всего	тыс/руб	115706	124541	123933	140827	6,9
- растениеводство	тыс/руб	75191	81856	90668	103305	11,2
- животноводство	тыс/руб	29065	38057	29785	33226	6,9
Прибыль (убыток) от реализации продукции по отраслям без субсидии						

- растениеводство	тыс/руб	20105	5929	17491	27105	93,2
- животноводство	тыс/руб	696	-4511	-1498	-1300	
Уровень рентабельности с/х организаций с учетом субсидий	%	17,6	3,5	17,7	17,7	
Уровень рентабельности с/х организаций без учета субсидий	%	11,2	-9,5	5,0	8,6	
Среднегодовая численность работников	чел	168	143	105	92	-19,6
Среднемесячная заработная плата	руб	8174	10715	12306	14309	20,7
Субсидии всех уровней	тыс.руб.	8748	18079	17402	14486	62,2
Наличие с/х техники:						
- тракторы	ед	44	33	32	26	-15,6
- комбайны	ед	10	10	9	9	-10
- грузовые автомобили	ед	25	13	7	6	-36,1

Поголовье крупного рогатого скота сокращается ежегодно на 12,4 %, в т.ч. коров на 8,4 %. Производство молока сокращается на 7,7 % в год, производство мяса КРС сокращается на 9,6 % в год. Ориентируясь на биологический природный потенциал животных удалось добиться роста продуктивности животных. Надой молока на 1 корову ежегодно увеличивается на 2,3 %, среднесуточный привес КРС ежегодно увеличивается на 1,4 %.

Ежегодно сокращается машинно-тракторный парк: количество тракторов сокращается на 16,5 % в год; зерноуборочных комбайнов - на 8,5 % в год; грузовых автомобилей - на 20,8 % в год. Оставшаяся техника используется с запредельным сроком эксплуатации, что влечет за собой увеличение затрат на приобретение запчастей, ГСМ, увеличение простоев техники, сокращение посевных площадей, сокращение многих агротехнических приемов возделывания сельскохозяйственных культур, сокращение производства кормов для животноводства. Степень износа парка сельскохозяйственной техники составляет 98%.

2.6. Жилищно – коммунальное хозяйство и строительство жилья

Жилищно-коммунальное хозяйство, являясь базовой отраслью экономики Енисейского района, обеспечивающей население района жизненно важными

услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. На территории муниципальных образований Енисейского района жилищно - коммунальные услуги предоставляют 15 предприятий, основным является ЗАО «Енисейэнергоком».

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства Енисейского района, являются:

- высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 60 - 70% в ветхом и аварийном состоянии с износом свыше 60%; В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.
- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие 30 - 50%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия;
- высокая себестоимость производства коммунальных услуг из-за сверхнормативного потребления энергоресурсов, наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности и, вследствие этого, незначительная инвестиционная привлекательность объектов;
- отсутствие очистки питьевой воды и недостаточная степень очистки сточных вод на значительном числе объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

Системами коммунальной инфраструктуры охвачено 26 муниципальных образований, входящих в состав Енисейского района.

На территории муниципальных образований Енисейского района расположено 1590 многоквартирных домов, в том числе из них 1386 домов площадью 220,49 тыс. кв. м, являются двух-, трехквартирными домами блокированной застройки

Жилищный фонд Енисейского района в основном состоит из обветшалых деревянных жилых домов 1950-1980 годов постройки и характеризуется высокой степенью износа.

Жилищная политика района, в основном, решается за счет ввода индивидуальных жилых домов. В 2014 году в с.Верхнепашино Енисейского района планируется завершение строительства многоквартирного жилого дома (1369,58 кв.м.) для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

За период 2013-2015 годы на территории Енисейского района по мере выделения субсидий проведены:

- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (227 м) в п. Подтесово, ул. Талалихина (2013г.);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (756,5 м) в с. Верхнепашино ул. Геофизиков (2014г.);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (541 м) в п. Шапкино ул. Мира (2014г.);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (355,5 м) в с. Верхнепашино ул. Пролетарская и ул. Строителей (2015г.);
- строительство водозаборных сооружений и водопроводных сетей в с. Абалаково (с 2008 года);
- строительство водозаборных сооружений и водопроводных сетей в с. Озерное (2013 г.);
- разработано ПСД на реконструкцию канализационных очистных сооружений в п.Подтесово (2012-2013гг.);
- приобретены и установлены водоочистные и обеззараживающие установки на водозаборных сооружениях в с. Верхнепашино, в п. Усть-Кемь, в п. Шапкино, в с. Ярцево, в п. Кривляк (2013-2015гг.);
- проведено энергетическое обследование всех муниципальных учреждений на территории Енисейского района (2012-2013гг.);
- разработаны схемы теплоснабжения для муниципальных образований Енисейского района (2014г.).

2.7. Транспорт, связь и дорожное хозяйство

В границах района пересекаются водная артерия р. Енисей, автодорога с твердым покрытием до краевого центра, автозимник до Туруханского района,

железнодорожная ветка Ачинск-Лесосибирск. Воздушное сообщение связывает труднодоступные другим видам транспорта части района.

Практически в течение всего года с такими населенными пунктами, как Айдара, Лосиноборское, Суханово, Луговатка, Сым связь осуществляется только авиатранспортом. В период весеннего и осеннего бездорожья в обслуживании авиатранспортом нуждаются более 15 населенных пунктов, в том числе такие крупные, как Подтесово, Назимово, Ярцево, Кривляк. В зимний период, в связи с тем, что автозимник «Енисейск-Ярцево» не предназначен для выполнения автобусных пассажирских перевозок, необходимо осуществление пассажирских перевозок авиатранспортом. В летнее время авиаперевозки вдоль р. Енисей не планируются, и вся нагрузка ложится на речной транспорт.

Негативно отражается на состоянии транспортной инфраструктуры и в целом на развитии экономики района состояние дорожной сети. Дороги с твердым покрытием все меньше и меньше, подлежат ремонту и все больше на них возрастает нагрузка.

На территории Енисейского района осуществляют пассажирские автомобильные перевозки 3 предприятия.

Авиационные пассажирские перевозки на территории Енисейского района в настоящее время осуществляет ООО «АэроГео». Для обеспечения пассажирских авиаперевозок имеются 16 авиаплощадок местных воздушных линий, которые в светлое время суток могут принимать вертолеты МИ-8, и аэропорт Ярцево. Собственником авиаплощадок является муниципальное образование Енисейский район. В настоящее время не все авиаплощадки оборудованы в соответствии с требуемыми стандартами и нормами. Поэтому для дальнейшей сертификации площадок необходимо осуществление мероприятий по оборудованию площадок в соответствии с существующими нормативами.

Эксплуатация данных площадок в связи с большой площадью района и его протяженностью с севера на юг, а также природно-климатическими особенностями района, необходима для обеспечения устойчивого транспортного сообщения между населенными пунктами района и районным центром. Выполнение регулярных пассажирских и грузовых перевозок авиатранспортом

осуществляется практически в течение всего года с такими населенными пунктами, как Айдара, Лосиноборское, Суханово, Луговатка, Сым, связь с которыми возможна только авиатранспортом. Также в период весеннего и осеннего бездорожья в обслуживании авиатранспортом нуждаются более 15 населенных пунктов, в том числе такие крупные, как Подтесово, Назимово, Ярцево, Кривляк.

Пассажирские перевозки речным транспортом на территории района осуществляет ОАО «ПассажирРечТранс».

Из анализа показателей работы транспорта на территории района видно, что объемы пассажироперевозок по всем видам транспорта имеют тенденции к увеличению, что соответственно ведет к увеличению расходов на возмещение убытков от пассажирских перевозок из бюджета района. Наиболее затратными являются авиаперевозки.

Общая протяженность автомобильных дорог на территории Енисейского района составила 1717,67 км, из них:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения 333,39 км: 303,59 км дороги общего пользования поселений, 29,8 км дороги общего пользования муниципального образования «Енисейский район»;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на территории Енисейского района - 1384,28 км: 1009,8 - зимние автодороги, 374,48 км - круглогодичного пользования.

Основным специализированным предприятием, осуществляющим ремонт и содержание автодорог на территории Енисейского района, является ГП КК «Лесосибирск-Автодор».

2.8. Защита населения и территории Енисейского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Особенности географического положения, природные условия определили специфическую картину природных угроз (стихийных бедствий) на территории Енисейского района, такие как: высокие уровни воды; весенние паводки; лесные

пожары; сильный снегопад, и поэтому для района крайне важно наличие специальных учреждений для ликвидации и предупреждения подобных явлений.

При администрации Енисейского района создано муниципальное казенное учреждение «Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и безопасности и мобилизационной подготовке Енисейского района», в состав которого входят отдел единой дежурно - диспетчерской службы (ЕДДС) и 11 аварийно – спасательных формирований (АСФ).

Для отлаженной системы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, крайне важно состояние АСФ, на сегодняшний день оно выглядит следующим образом:

- оснащенность подразделений АСФ радиотелефонной связью – 75,8%;
- оснащенность пожарной техникой - 12 единиц, из них приспособленной техники – 4 единицы;
- износ пожарной техники – 59%, износ приспособленной пожарной техники – 97%;
- укомплектованность кадрами – 50%.

2.9. Социальная сфера Енисейского района

Социальная сфера Енисейского района выглядит следующим образом:

Образование. Муниципальная система образования Енисейского района представлена сетью 37 ед. образовательных учреждений, из них:

- 15 самостоятельных дошкольных учреждений, 12 групп полного дня при 10 общеобразовательных учреждениях, 4 группы кратковременного пребывания детей и 6 семейных групп;
- 21 общеобразовательное учреждение: 1 начальная, 5 основных и 15 средних школ (из 21 учреждения соответствующих санитарно-гигиеническим правилам и нормативам является только 10);
- 1 учреждение дополнительного образования.

При двух средних школах организованы интернаты, где проживают 43 ученика из отдаленных населенных пунктов. На территории района открыто 27 школьных маршрутов, к 14 общеобразовательным учреждениям района

подвозится 590 детей. Общая протяженность маршрутов составляет 463 км. Для организации подвоза используется 15 автобусов.

Всего педагогических работников – 644 человека, высшее образование имеют 67%, средне-специальное – 30%. Доля работников пенсионного возраста составляет 19,5%, количество вакансий – 27, из них открытых – 3.

Культура. Учреждения культуры клубного типа в поселениях Енисейского района были и остаются центрами самой массовой, общедоступной культурно - досуговой деятельности, позволяющей реализовать разносторонние запросы населения, на сегодняшний день сеть учреждений культуры представлена 31 клубом и 34 библиотеками.

Физическая культура и спорт. Отрасль представлена учреждением с управленческими функциями – МКУ «Комитет по спорту, туризму и молодежной политике Енисейского района», в котором работают 2 специалиста, осуществляющих свою деятельность по контролю функционирования отрасли спорта и физической культуры Енисейского района и двумя подведомственными учреждениями: МБОУ ДЮСШ им Ф.В. Вольфа" и МКУС Стадион "Водник" в которых осуществляют свою деятельность 19 специалистов.

На сегодняшний день отрасль можно охарактеризовать несколькими показателями (по состоянию на 01.01.2016):

- доля населения, системно занимающегося физической культурой и спортом - 24,7 %;

- количество призовых мест на зональных, краевых и всероссийских соревнованиях, завоеванных представителями Енисейского района в рамках календарного плана МКУ "Комитет по СТ и МП" - 40 мест;

- численность населения, занимающегося в спортивных клубах по месту жительства составляет - 1050 чел.;

- численность занимающихся в МБОУ «ДЮСШ им. Ф.В.Вольфа» Енисейского района - 659 человек.

Здравоохранение. Здравоохранение представлено одной центральной районной больницей, 4 участковыми больницами, 28 фельдшерско – акушерскими

пунктами и 5 амбулаториями. Продолжается работа по строительству акушерско - гинекологического корпуса.

Социальная защита. Социальная защита в районе представлена Управлением социальной защиты населения Енисейского района Красноярского края (далее по тексту Управление) и подведомственным ему учреждением МБУ «КЦСОН Енисейского района», обеспечивающим оказание муниципальных услуг направленных на предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также детям-сиротам, безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей, социальных услуг в целях улучшения жизнедеятельности и (или) повышения степени самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей.

Предоставление мер социальной поддержки гражданам носит заявительный принцип, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в Управление, МБУ «КУСОН Енисейского района» для предоставления государственных и муниципальных услуг.

На учете в Управлении состоят 16279 человек, получающих различные меры социальной поддержки, при этом наибольший удельный вес среди получателей государственных услуг в отрасли - 60 %, занимают граждане пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями, 3045 семей с доходами ниже величины прожиточного минимума.

2.10. Туризм в Енисейском районе

Рекреационный потенциал района достаточно велик, но на сегодня освоена лишь его малая часть. За всю свою историю Енисейский район «накопил» немало достопримечательностей и памятных мест. Чистая и нетронутая красота довольно интересным для туризма. Наиболее значимыми объектами туристского притяжения на сегодняшний день на территории района являются: Памятник краевого значения оз. Монастырское, памятник природы Обь-Енисейский канал, памятник природы – участок смешанного леса в п. Подтесово, памятник природы

озеро Светленькое, памятник истории, внесенный в список особо охраняемых объектов, Церковь Николая Чудотворца.

Количество принятых туристов за 215 год составило около 3700 человек.

На территории района расположено два комплексных средства размещения туристов: «Заимка рыбная» с. Усть-Тунгуска, «Золотой арбалет» с. Озерное, с общим количеством 66 мест. Три пункта общественного питания: кафе «Оазис», гриль-бар «Жажда» с. Верхнепашино, кафе «Мельница» с. Усть-Кемь. Ежегодно комитетом проводится ряд туристических мероприятий, часть которых стали традиционными: событийное мероприятие «Енисейская уха», туристический слет «Енисейский азимут», экологический велопробег, экологический ледовый переход через р. Енисей.

На сегодняшний день в районе существует 2 действующих школьных музея: музей им. писателя В.П. Астафьева п. Подтесово, музей им. Героя РФ В.В. Боровикова п. Шапкино. К 2030 году планируется создание дополнительно 3 музейных комплексов на территории района: п. Новокаргино – музей бережных кукол, п. Плотбище – музей «Русская изба», с. Жарково «Секреты русских мастериц».

3. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН»

3.1. Анализ основных направлений и проблем муниципальных образований Енисейского района

Енисейский район довольно обширная территория и муниципальные образования, расположенные на его территории имеют различные социально – экономические условия. Условно муниципальные образования Енисейского района можно разделить по направлениям на 5 групп:

1. сельскохозяйственное направление территорий - входят муниципальные образования Енисейского района, имеющие на своей территории, действующие сельскохозяйственные предприятия;

2. промышленное направление территорий - входят муниципальные образования Енисейского района, имеющие на своей территории, действующие промышленные предприятия;
3. смешанное направление территорий - входят муниципальные образования Енисейского района, имеющие на своей территории, действующие предприятия различных направлений;
4. лесное направление территорий - входят муниципальные образования Енисейского района, имеющие на своей территории, организации осуществляющие заготовку древесины;
5. социальное направление территорий - входят муниципальные образования Енисейского района, не имеющие на своей территории предприятий, кроме индивидуальных предпринимателей торговой направленности и учреждений бюджетной сферы.

Более подробно о направлениях сельских поселений с указанием основных предприятий представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Направления территорий Енисейского района

Направление	Наименования сельсовета	Наименование предприятия
Сельскохозяйственное направление территорий	Плотбищенский сельсовет	
	Погодаевский сельсовет	СПК «Калинина» животноводство и растениеводство
		ООО «Анциферовское» животноводство ИП Шаробаев - животноводство
	Подгорновский сельсовет	СПК «Сибирь» животноводство
	Потаповский сельсовет	ООО «Потапово» животноводство
	Чалбышевский сельсовет	СПК «Чалбышевский» животноводство ИП Бродников - животноводство
Промышленное направление территорий	Рабочий поселок Подтесово	Подтесовская РЭБ флота
	Озерновский сельсовет	СППК «Марусино детство» переработка молока

	Верзнепашинский сельсовет	СППК «Хороший» мясопереработка
Смешанное направление территорий	Абалаковский сельсовет	ОАО «Абалаковский АПК» животноводство
		СПСК «Агросибирь» переработка молока
		ООО «Надежда» животноводство
		ИП Алиев - овощеводство
	Верхнепашинский сельсовет	ОАО «Красноярскнефтепродукт» филиал «Северный»
		ООО «Илимпейская геофизическая экспедиция»
		ООО «СибЛесПроект» лесопереработка
	Луговатский сельсовет	ИП Гисвайн - животноводство
		ООО «Безымянское» электроэнергия ДЭС
	Новоназимовский сельсовет	ООО «Рассвет» сбор дикоросов
СПК «Сибирь» животноводство		
Лесное направление территорий	Усть-Кемский сельсовет	ЗАО НЕЛХК «Назимовский ЛЗУ
		филиал ЗАО «Новоенисейский ЛХК»
		ЛК "Сибирь"
	Ярцевское сельское поселение	ИП осуществляющие лесозаготовки
		ОАО «Лесосибирский ЛДК№1
	Майский сельсовет	ИП осуществляющие лесозаготовки
	Кривлякский сельсовет	
Высокогорский сельсовет	ИП осуществляющие лесозаготовки	
Железнодорожный сельсовет	ООО «Рябина» лесозаготовка	
Социальное направление территорий	Городищенский сельсовет, Епишенский сельсовет, Новогородокский сельсовет, Новокаргинский сельсовет, Шапкинский сельсовет, Сымский сельсовет, Усть – Питский сельсовет, Маковский сельсовет, Малобельский сельсовет, Плотбищенский сельсовет	Бюджетные учреждения и индивидуальные предприниматели, в основном, осуществляющие розничную торговлю

В ходе проведенного анализа основные (общие для всех МО Енисейского района) проблемы района можно разделить на социальные, экономические, проблемы связанные с сокращением природного, культурного и духовного наследия и связанные с политикой и институциональными преобразованиями. По

каждой группе можно вывести первичные проблемы, вытекающие из них другие, и в конечном итоге вырисовывается «дерево проблем», которые представлены представленных на рисунках 7, 8, 9, 10.

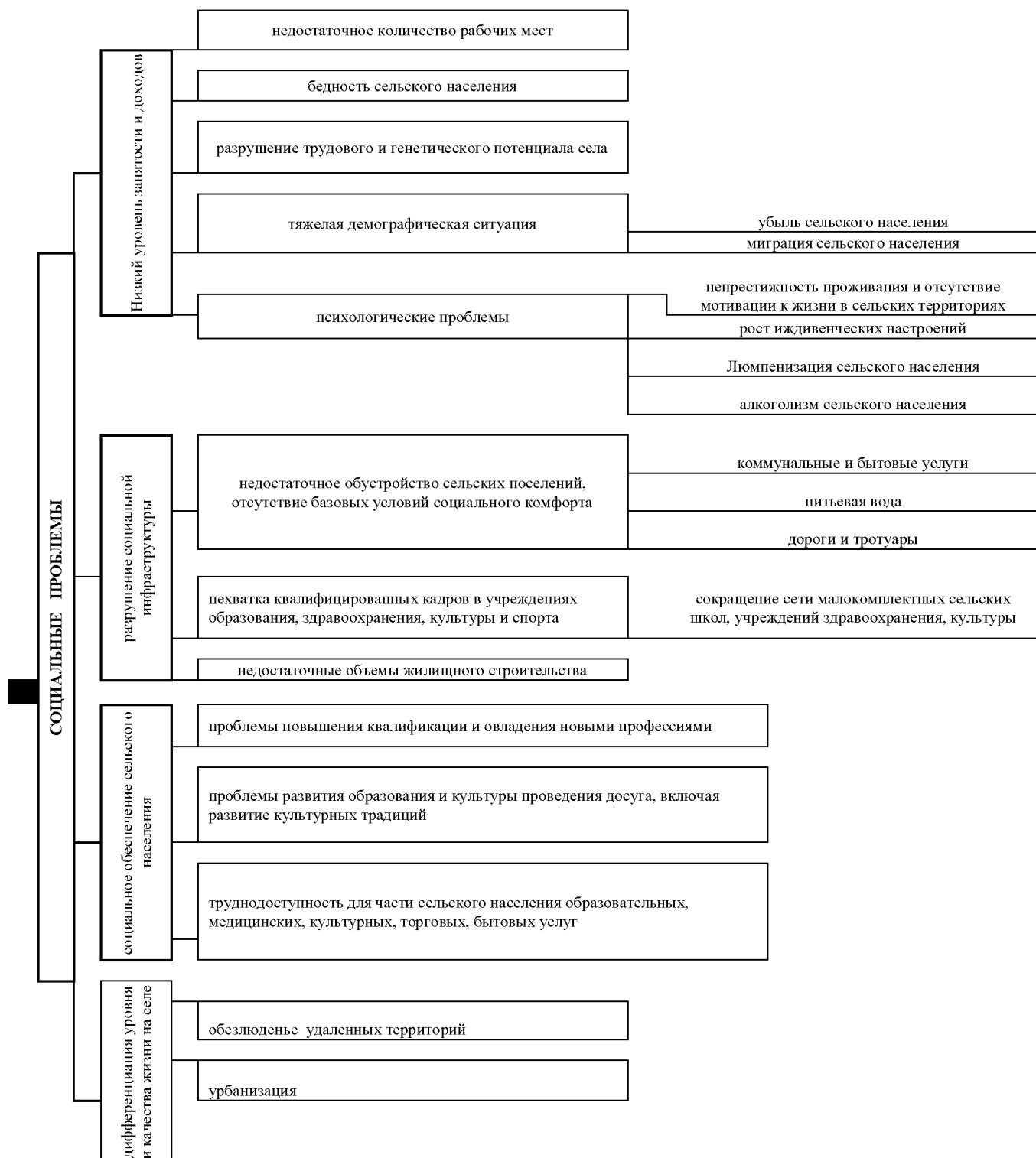


Рисунок – 7 Древо социальных проблем

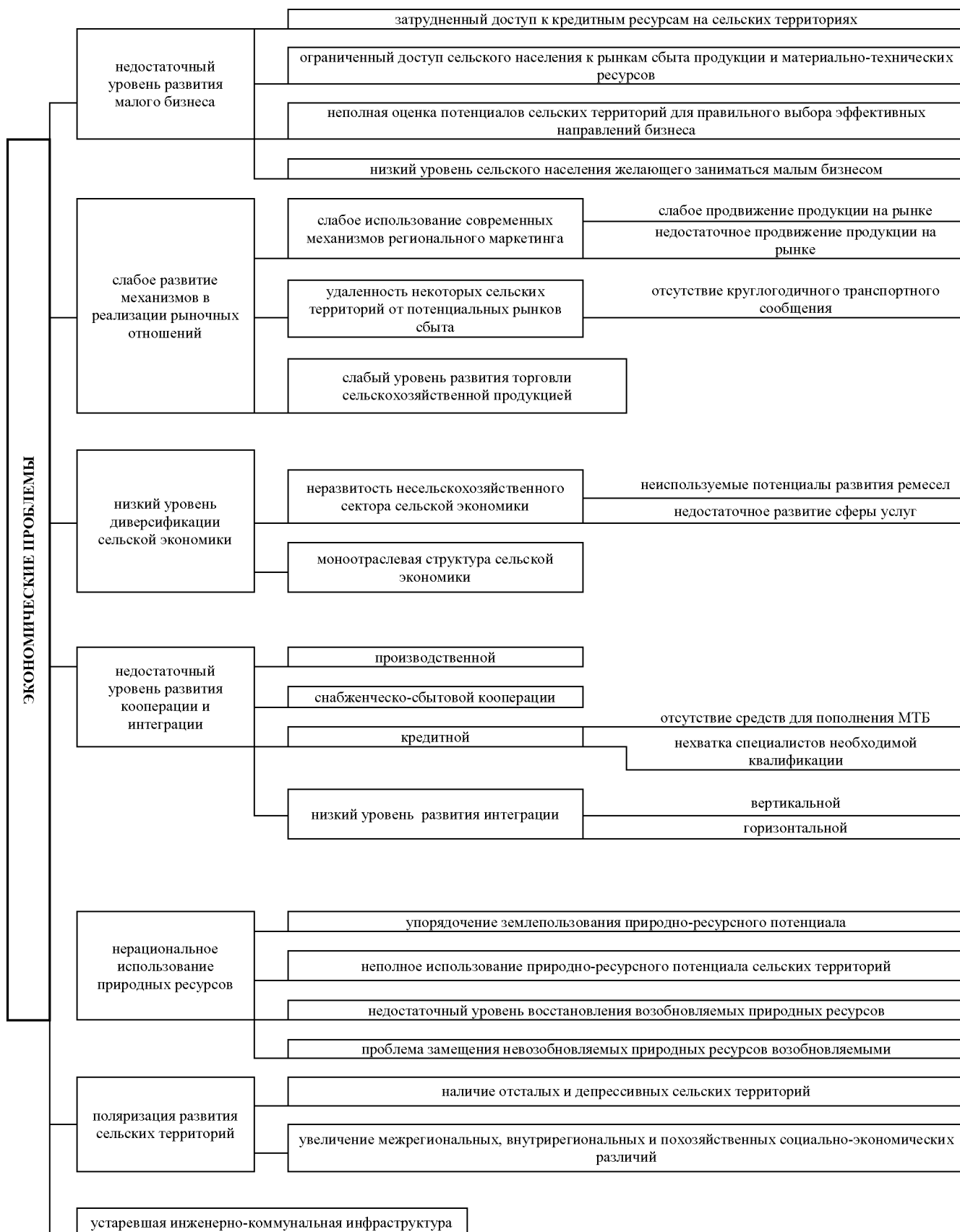


Рисунок – 8 Древо экономических проблем

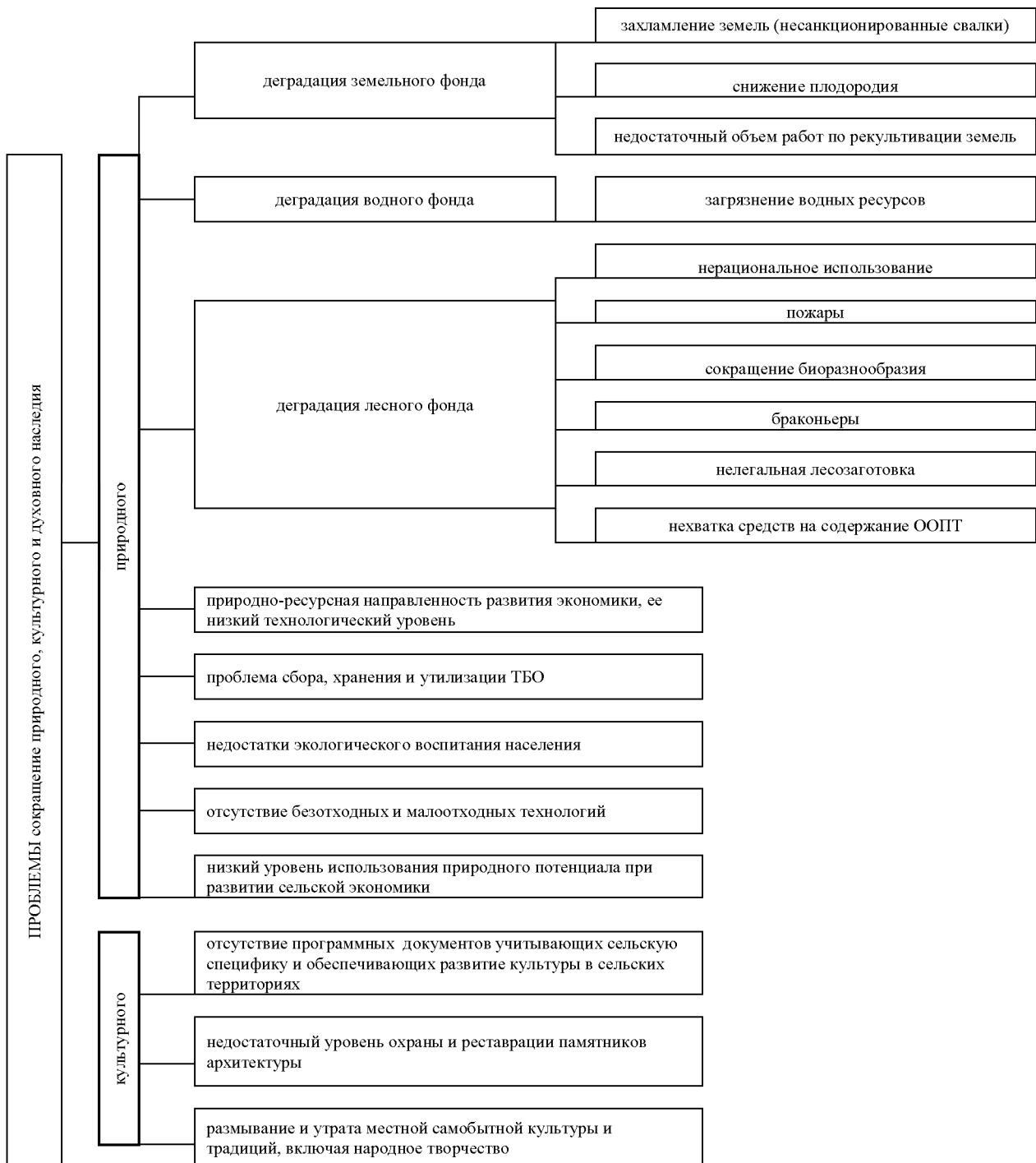
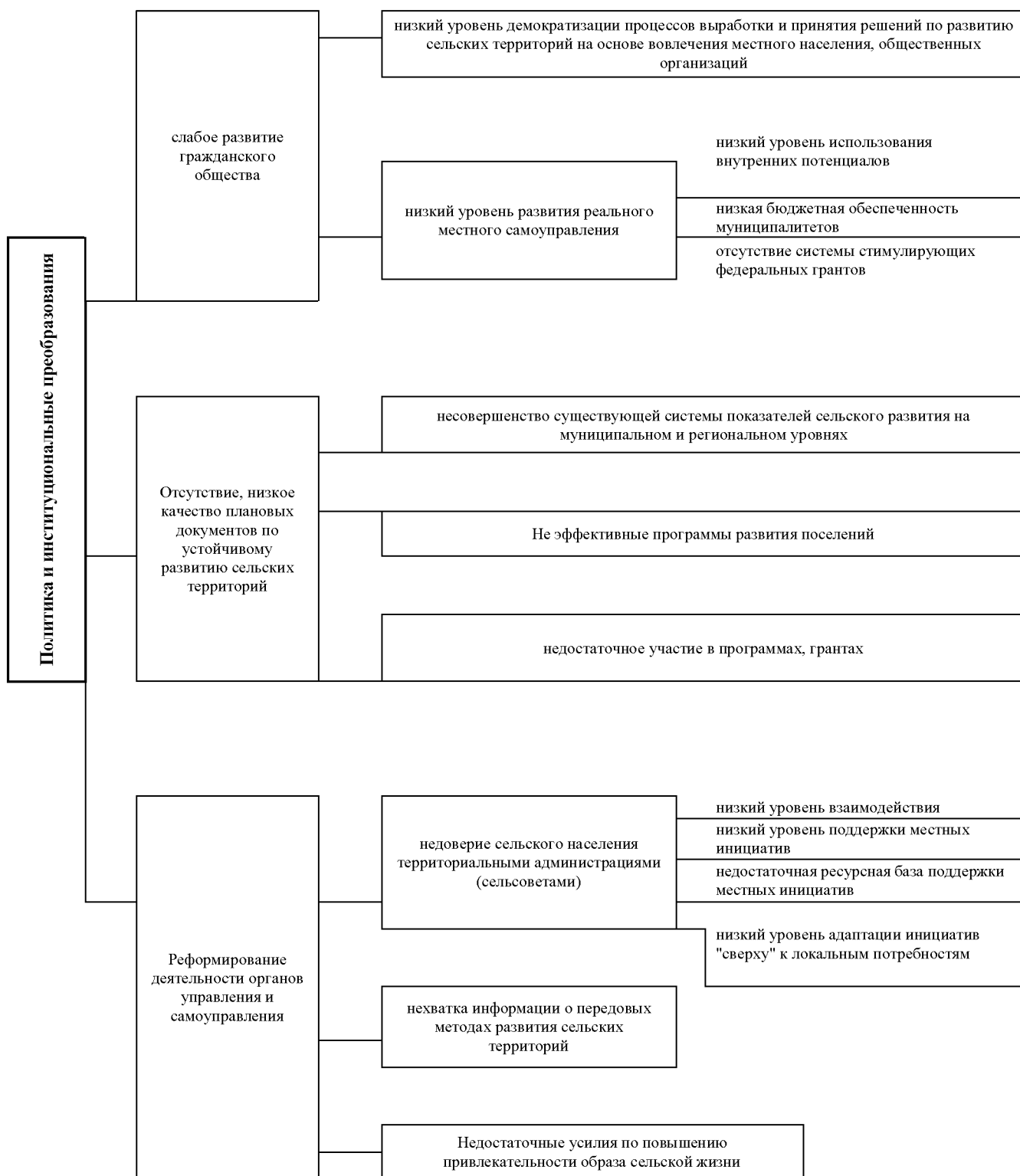


Рисунок – 9 Древо проблем связанных с сокращением природного, культурного и духовного наследия



Для разработки стратегии сохранения и развития, крайне необходимо провести тщательный анализ по выявлению сильных и слабых сторон, возможностей и рисков (угроз) района, которые в конечном итоге позволят определить основные направления развития района, опираясь на сильные стороны и возможности, а кроме того, позволят учесть и предусмотреть специальные мероприятия для нейтрализации угроз и потенциальных опасностей. Основным инструментом такого анализа является SWOT-анализ (таблица-6).

Таблица 6. SWOT-анализ

	Сильные стороны	Слабые стороны
Демография	Тенденции к росту рождаемости.	Сохраняется естественная и миграционная убыль населения. Старение населения.
Занятость населения	Невысокий уровень безработицы. Увеличение уровня денежных доходов населения. Наличие квалифицированных трудовых ресурсов.	Снижение численности экономически активного населения. Высокая потребность в квалифицированных кадрах. Преобладающее количество безработных в отдаленных труднодоступных пунктах.

<p>Экономика</p>	<p>Наличие промышленных предприятий, имеющих высокий кадровый и производственный потенциал.</p> <p>Наличие градообразующих предприятий.</p> <p>Возможность перепрофилирование свободных производственных мощностей;</p> <p>Близость сырьевых баз от возможного места переработки.</p> <p>Наличие финансово-кредитных учреждений.</p> <p>Наличие большого количества свободных площадей бывших лесоперерабатывающих предприятий.</p> <p>Наличие привлекательных инвестиционных проектов - лесопереработки, транспорта, переработки биоресурсов, сельхозпродукции, туризма</p>	<p>Моноотраслевая структура экономики.</p> <p>Территориальные диспропорции в уровне развития муниципальных образований района.</p> <p>Низкая доля производства глубокой переработки продукции.</p> <p>Неравномерный уровень развития малого предпринимательства</p> <p>Низкая инвестиционная привлекательность территории.</p> <p>Низкий уровень бизнес - планирования на предприятиях.</p> <p>Износ основных средств промышленных предприятий.</p> <p>Дефицит инвестиционных ресурсов у предприятий.</p> <p>Значительное удаление от краевого центра.</p> <p>Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с отдельными населенными пунктами</p> <p>Отсутствие ЦЛЭП северных части района</p>
<p>Сельское хозяйство</p>	<p>Наличие сельскохозяйственных предприятий, в т.ч. перерабатывающих.</p> <p>Наличие личных подсобных хозяйств, в т.ч. обеспечивающих самозанятость населения.</p> <p>Наличие кормовой базы для развития животноводства.</p> <p>Наличие свободных площадей бывших сельхозпредприятий.</p>	<p>Низкие темпы модернизации отрасли, обновления основных производ. фондов.</p> <p>Сокращение посевных площадей, зерна, урожайности зерновых культур, поголовья КРС, молока, мяса.</p> <p>Финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью агропродовольственных рынков, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций, слабым развитием страховой деятельности.</p> <p>Дефицит кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности</p> <p>Недостаточность сырья для стабильной работы и развития действующих перерабатывающих предприятий.</p> <p>Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с отдельными населенными пунктами</p>

<p>Транспортное положение</p>	<p>Автомобильная дорога с твердым покрытием до краевого центра. Развитая транспортно – коммуникационная внутренняя инфраструктура центральной и южной части района Автомобильная дорога до Туруханского района. Воздушное сообщение. Наличие развитого водного пути по реке Енисей, проходящего через всю территорию района и выходящего на северный морской путь.</p>	<p>Низкая транспортно-коммуникационная освоенность северных части района ЖД пути доходят лишь до г. Лесосибирска и оторвана от основных лесосырьевых ареалов района. Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения к некоторым населенным пунктам района. Высокая себестоимость пассажирских перевозок воздушным транспортом. Отсутствие денежных средств на содержание 16 авиаплощадок и аэропорта «Ярцево» в соответствии с установленными нормами, стандартами и сертификационными требованиями. Высокий % износа автопарка, работающего по программе перевозок</p>
<p>Ресурсы</p>	<p>Лесные ресурсы - свыше 95% территории района занято лесами. Расчетная лесосека составляет 9694,9 тыс. кубометров. Наличие различные минерально – сырьевых ресурсов. Богатый биологический потенциал (рыба, дикий зверь, дикоросы). Большие запасы ценных полезных ископаемых.</p>	<p>В границах района большой объем нелегальной пушнины (соболя); Свыше 90% всей заготавливаемой древесины вывозится за пределы района без переработки. Удаленность лесосырьевых баз. Наличие самовольных рубок и хищений леса, которые составляют 20% от общего объема заготовленной древесины. Отсутствие заинтересованности в добыче МСР. Отсутствие развитой транспортной инфраструктуры.</p>
<p>Социальная сфера</p>	<p>Низкие показатели заболеваемости и смертности по социально-значимым заболеваниям; На территории района развитая сеть школьных, дошкольных учреждений, учреждений культуры и образования. Высокие показатели: большой процент выпускников поступает в ВУЗы, призовые места в смотрах сельской культуры, спортивные достижения. Наличие финансовых средств для поддержки талантливых детей и педагогов</p>	<p>Необходима полномасштабная реструктуризация сети здравоохранения, основанная на территориальной особенности района, внедрение передовых стандартов оказания медицинской помощи населению района. Дефицит кадров в области здравоохранения и образования. Отсутствие учреждений дополнительного образования детей в большинстве населенных пунктов. Невозможность получения по месту жительства во всех населенных пунктах основного и среднего общего</p>

		<p>образования.</p> <p>Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения.</p> <p>Низкий уровень ориентации подрастающего поколения на профессии, востребованные для развития территории (сельское хозяйство, деревопереработка, заготовка и переработка дикоросов, рыболовство, охота и др.);</p> <p>Недостаточно развита материально-техническая база социальной инфраструктуры. Высокий уровень износа зданий</p> <p>проблема получения первичной и специализированной медицинской помощи жителям северной части (отсутствие дорог).</p> <p>Низкое заполнение классов ОУ «Заморозка» строительства гинекологического корпуса.</p> <p>Высокий износ зданий социальной сферы.</p> <p>Низкий процент населения систематически занимающихся спортом.</p>
Туризм	<p>Рекреационные зоны.</p> <p>Грязелечебные ресурсы.</p> <p>Туристские ресурсы (природные, исторические, социально-культурные)</p> <p>Брендовое мероприятие «Енисейская уха».</p> <p>Исторические памятники.</p> <p>Наличие мест размещения</p>	<p>Низкая заинтересованность со стороны потенциальных инвесторов в развитии туризма и оздоровительных зон.</p> <p>Климатические условия.</p> <p>Высокая периодичность появления в рекреационных зонах несанкционированных свалок.</p> <p>Неразвитая инфраструктура.</p>
Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	<p>Наличие большой площади свободных земельных участков для жилищного строительства.</p> <p>Строительство ИЖС.</p> <p>Наличие ресурсоснабжающих предприятий.</p>	<p>Слаборазвитая коммунальная инфраструктура.</p> <p>Высокая степень изношенности инженерных коммуникаций.</p> <p>Высокий процент аварийного и ветхого жилья.</p> <p>Низкие темпы строительства МКД.</p> <p>Высокие потери энергоресурсов.</p> <p>Отсутствие полигонов ТБО</p> <p>Отсутствие ЦЛЭП в отдельных поселениях района.</p>
Безопасность района	<p>Наличие ЕДДС</p> <p>Наличие АСФ в 11 населенных пунктах района</p>	<p>Износ пожарной техники</p> <p>Не все АСФ имеют радио – телефонную связь</p>

		Слабая материально-техническая база Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения
	Возможности	Угрозы
Демография	Меры по улучшению качества жизни, в рамках федеральных, краевых и муниципальных программ.	Ухудшение демографической ситуации.
Занятость населения	Содействие самозанятости населения. Содействие временной занятости.	Реорганизации предприятий Люмпенизация населения
Экономика	Увеличение доли производств. Получение финансовой поддержки из краевого бюджета на развитие малого предпринимательства. Содействие в развитии малого и среднего предпринимательства на территории. Привлечение инвестиций.	Отсутствие поддержки со стороны края. Неактивность предпринимателей. Снижение численности экономически активного населения. Снижение объемов производства предприятий переработки в связи с уменьшением потребительского спроса, банкротство отдельных предприятий.
Сельское хозяйство	Увеличение доли сельскохозяйственных предприятий. Увеличение доли личных подсобных хозяйств. Участие в программах по поддержке сельхозпроизводителей. Работа по организации межмуниципального сотрудничества.	Отток трудоспособного населения из сельской местности. Низкая заинтересованность населения в сельском хозяйстве. Засуха - сокращение производства кормов для животноводства. Банкротство сельхозпредприятий. Уменьшение количества ЛПКФХ. Отсутствие сырья (молока, мяса) для стабильной деятельности перерабатывающих сельхоз предприятий. Отсутствие государственной поддержки
Транспортное положение	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части удовлетворения потребностей населения Енисейского района в пассажирских перевозках по регулярным внутрирайонным маршрутам. увеличение срока эксплуатации автозимников посредством строительства высоководных мостовых переходов. Перевод автозимников в категорию с продленными сроками эксплуатации. Поиск оптимальных маршрутов	Отсутствие краевого и федерального финансирования на развитие дорожной сети. Нехватка средств для содержания вертолетных площадок. Низкий пассажиропоток. Увеличения тарифов на пассажирские перевозки. Территориальная и социальная несправедливость жителей труднодоступных населенных пунктов района, которая представляет собой явление недополучения людьми элементарных жизненно важных

	<p>передвижения людей и товаров, повышение скорости их доставки, обеспечение надежности и эффективности пассажирских перевозок.</p> <p>Удержание перевозчиков на социально-важных и убыточных маршрутах.</p>	<p>услуг, приводящее к существенному снижению качества жизни.</p> <p>Отсутствие круглогодичного наземного транспортного сообщения северной части района.</p> <p>Ограниченные сроки эксплуатации сезонных автомобильных дорог (автозимников)</p>
Ресурсы	<p>Увеличение доли производств глубокой переработки лесных, биологических и минерально-сырьевых ресурсов.</p> <p>Контроль со стороны ОМСУ за незаконным использованием ресурсов.</p>	<p>Отсутствие заинтересованности инвесторов в добыче МСР.</p> <p>Увеличение доли незаконной вырубке леса и браконьерства.</p>
Социальная сфера	<p>Участие в федеральных и краевых программах и конкурсах направленных на улучшения состояния объектов бюджетной сферы.</p> <p>Пропаганда здорового образа жизни путем информирование населения через средства массовой информации и иные средства по вопросам формирования индивидуального здоровья.</p> <p>Открытие дошкольных групп полного дня и кратковременного пребывания при школах, семейных групп во всех населенных пунктах Енисейского района.</p>	<p>Отток квалифицированных кадров.</p> <p>Высокий процент смертности, низкая рождаемость.</p> <p>Отсутствие поддержки на федеральном и краевом в уровне, в части улучшения состояния объектов бюджетной сферы.</p>
Туризм	<p>Содействие развитию туристического бизнеса.</p> <p>Реализация муниципальной программы в области туризма.</p> <p>Реализация имеющихся инвестиционных проектов</p>	<p>Ухудшение экологической обстановки.</p> <p>Отсутствие инвесторов и заинтересованных лиц.</p> <p>Заккрытие мест размещения туристов</p>
Жилье, жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	<p>Участие в программах по капитальному ремонту.</p> <p>Мероприятий по включению многоквартирных домов в краевую региональную программу капитального ремонта в соответствии с Законом Красноярского края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на</p>	<p>Рост стоимости услуг ЖКХ.</p> <p>Увеличение задолженности населения за услуги ЖКХ.</p> <p>Снижение качества услуг ЖКХ.</p> <p>Угроза жизни населения проживающего в аварийном жилье.</p>

	территории Красноярского края».	
Безопасность района	Создание дополнительных АСФ (вд. Анциферово и с Городище) Внедрение АПК «Безопасный город»	Отсутствие финансирования

Исходя из проведенного анализа, выявлено множество проблем (слабых сторон и угроз), которые невозможно решить разом, ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе, но, можно выявить и принять попытки к решению тех проблем, решение которых, будет способствовать решению многих других, являющихся косвенно зависящими, и отразится на многих социально экономических сферах.

Одной такой проблемой, глобальным фактором, который мешает развитию большинства отраслей и является - **отсутствие круглогодичного транспортного сообщения.**

Данная проблема задевает все стороны социально экономического развития, и без ее устранения, планировать комплексное развитие района не возможно, возможно лишь создавать стратегию сохранения и выживания, но, не развития. Бесперебойное транспортное сообщение со всеми населенными пунктами района привело бы к несомненному толчку в развитии экономики района, позволило бы оптимизировать деятельность социальной сферы, дало бы населению, проживающих в «отрезанных» населенных пунктах, повысить качество жизни.

Устранение проблемы с транспортным сообщением по средствам строительства моста через р.Енисей и дорог круглогодичного действия к муниципальным образования района, которые несколько месяцев в году остаются отрезанными от административного центра, привело бы к следующим результатам:

- развитие производительных сил правобережной части Енисейского района (в виду огромных запасов древесины, наличия полезных ископаемых и биоресурсов);
- рост инвестиционной привлекательности;
- положительный эффект в сфере грузо - и пассажироперевозок;

- снижение бюджетных расходов при субсидировании пассажирских перевозок внутренним водным и воздушным транспортом по направлению к поселениям правобережья (более 8 миллионов рублей в год)

- развитие предпринимательства в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах – в виду отсутствия дорог, в отдельных населенных пунктах отсутствуют торговые точки, население вынуждено заготавливать продукты впрок, так не имеет бесперебойного доступа к торговым точкам соседних населенных пунктов.

- отсутствие роста цен и дефицита продуктов в период весенней распутицы в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах (завышение цен на продукты предпринимателями);

- возможность населения, занимающихся сбором дикоросов, реализовать свою продукцию;

- организация бесперебойной поставки сырья между сельхозпредприятиями района;

- возможность всех слоев населения, проживающих в труднодоступных населенных пунктах, иметь круглогодичный доступ к административным центрам, в частности доступ к районной больнице, государственным и бюджетным учреждениям (большинство граждан не могут позволить себе перелет авиатранспортом из за высоких цен на авиабилеты и низких доходов, кроме того количество рейсов лимитировано из-за высоких затрат на перевозку);

- бесперебойное и безопасное осуществление подвоза школьников к учебным заведениям;

- оперативный и не трамвоопасный подвоз больных к медицинским учреждениям;

- положительный эффект для соседних муниципальных образований.

Конечно же это далеко не весь социально-экономический эффект от реализации данного мероприятия, но, главное о чем стоит задуматься – это благополучие граждан, которые на сегодняшний момент не могут о нем говорить. Элементарно, зачастую, не могут позволить себе визит в районную больницу, не говоря уж о краевой, следовательно, не могут пройти специализированнее

обследования и получить консультацию специалиста, не могут позволить себе выехать для решения своих личных дел, даже замена паспорта становится глобальным и затратным мероприятием для гражданина с довольно невысокими доходами.

Второй проблемой труднодоступных и отдаленных населенных пунктов является **отсутствие централизованной линии электропередач**. Данная проблема также является тормозящим фактором развития территории, тариф на электроэнергию вырабатываемой ДЭС почти вдвое превышает тариф на электроэнергию получаемой от ЦЛЭП, что крайне не привлекательно для развития производства в виду затратности.

За основу возьмём тезис, ставший аксиомой: «от состояния агропромышленного комплекса во многом зависит развитие экономики страны, её национальная безопасность, жизненный уровень населения...» и применим его на районном уровне – Енисейский район является не только лесным ресурсом, но и сельской территорией и, следовательно, **развитие сельского хозяйства** это неотъемлемая часть развития экономики района, но, на сегодняшний день отрасль на минимуме своих возможностей.

В развитии направления **лесной отрасли** и лесопереработки можно выделить несколько основных проблем:

- свыше 90% всей заготавливаемой древесины вывозится за пределы района без переработки;
- удаленность лесосырьевых баз, где сосредоточены запасы темнохвойных насаждений, составляет 120-180 км.;
- наличие самовольных рубок и хищений леса, которые составляют 20% от общего объема заготовленной древесины;

учитывая данные необходимо:

- увеличение объемов лесозаготовок на территории района с учетом принципов рационального, комплексного, эффективного, лесопользования, организация глубокой переработки древесины, которое вполне возможно при условии строительства дороги круглогодичного действия в направлении

«Енисейск-Ярцево», ну и соответственно за счет начала деятельности лесоперерабатывающих предприятий;

- учитывая факт увеличения нелегальной вырубке необходима организация и осуществление контроля за движением заготовленной древесины на территории района, в том числе создание базы данных по существующим лесопользователям, систематический текущий контроль за лесозаготовками по каждой лесосеке и своевременное освидетельствование мест рубок.

Развитие отрасли сельское хозяйство в Енисейском районе неотрывно связано с развитием переработки сельхозпродукции местных товаропроизводителей, но на сегодняшний день, в данной сфере наблюдается спад, число сельхозпредприятий, как и число ЛПКФХ, в области животноводства и растениеводства ежегодно снижается, что негативно отражается на перерабатывающих предприятиях, действующих на территории района, коими являются СППК «Марусино детство» (переработка молока) и СППК «Хороший» (переработка мяса), которые столкнулись с такой проблемой, как недостаток сырья для осуществления своей деятельности.

Более 60% минимально необходимого сырья для работы производства, закупается на соседних территориях, но, для развития деятельности и увеличения производства закупаемого сырья не хватает.

Для сохранения действующих предприятий, крайне необходимо принять меры по развитию сельского хозяйства на территории, посредством увеличения животноводства и растениеводства путем поддержки действующих хозяйств и создания новых.

Транспортная доступность, лесная отрасль, сельское хозяйство, ЦЛЭП – являются теми направлениями способными оказать существенное положительное влияние на другие сферы, развитая экономика, которая даст налоговые поступления в районный бюджет благоприятным образом скажется на бюджетной сфере района, ведь на сегодняшний момент район не в состоянии самостоятельно содержать учреждения социальной сферы и муниципальные объекты в виду

низких собственных доходов, и вынужден «жить» исключительно на дотации поступающие из краевого и федерального бюджетов.

4. МИССИЯ ТЕРРИТОРИИ, ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЕНИСЕЙСКИЙ РАЙОН» НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ И ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОДЫ

4.1. Миссия территории, цель основные направления

Исходя из проведенного анализа можно сформулировать миссию территории и стратегическую цель социально экономического развития Енисейского района (рисунок 11), но, необходимо понимать, что район является высокодотационной территорией, и не в состоянии своими силами достигнуть поставленной цели.

Район имеет ресурсы и огромный потенциал, причем в довольно разных направлениях, которые нужно и необходимо задействовать, для последующей трансформации района в интенсивно развивающееся муниципальное образование.

В поставленной цели, делается акцент именно на те факторы, которые необходимо устранить, чтобы дать району необходимы толчок в развитии экономики, которая уже в последствии положительно скажется и социальной сфере.



Рисунок 11. Дерево целей

Совершенно естественно, что любое муниципальное образование или регион, для своего развития должны использовать свои сильные стороны, и тем самым идти путем наименьшего сопротивления. Наличие ресурсов и контроль за их

рациональным использованиям могут дать довольно хорошие перспективы развития для Енисейского района. Но, к сожалению, в виду высокодотационности территории, мы можем определить для себя лишь несколько перспективных направлений.

На основании анализа территории, выявленных сильных и слабых сторон, можно сформулировать приоритетные и перспективные направления социально-экономического развития Енисейского района на долгосрочный период, наиболее важным из которых является - развитие транспортной доступности и энергетической инфраструктуры, которое в свою очередь позволит определить следующие направления:

-развитие промышленного производства, создание условий для развития новых производств, в том числе производств основанных на глубокой переработке лесных, биологических и минерально - сырьевых ресурсов;

- рационализация использования природных ресурсов;

- развитие агропромышленного комплекса Енисейского района;

- повышение комфортности условий жизнедеятельности в Енисейском районе.

На среднесрочный период (таблица 7) определены нижеследующие направления с указанием документа стратегического планирования:

Таблица 7. Основные направления на среднесрочный период.

№	Наименование направления	Документ стратегического планирования, в рамках которого будет реализовано направление
1	Развитие предпринимательства, увеличения его вклада в экономический рост и обеспечение занятости на территории Енисейского района.	Муниципальная программа Енисейского района «Экономическое развитие и инвестиционная политика Енисейского района»
2	Развитие сельского хозяйства.	
3	Сохранность и модернизация автомобильных дорог.	
4	Организация транспортного обслуживания.	
5	Повышение эффективности использования муниципального имущества	
6	Охрана окружающей среды;	Муниципальная программа Енисейского района «Улучшение качества жизни в Енисейском районе»

7	Создание условий для развития жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства на территории Енисейского района.	Муниципальная программа Енисейского района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительство и архитектура Енисейского района»
8	Развитие образования;	Муниципальная программа Енисейского района «Развитие образования Енисейского района»
9	Развитие культуры,	Муниципальная программа Енисейского района «Развитие культуры Енисейского района»
10	Развитие спорта, туризма и молодежной политики	Муниципальная программа Енисейского района «Развитие физической культуры, спорта, туризма и реализация молодежной политики в Енисейском районе»
11	Социальная поддержка населения;	Муниципальная программа Енисейского района «Система социальной поддержки населения Енисейского района»
12	Обеспечение безопасности населения;	Муниципальная программа Енисейского района «Обеспечение безопасности населения Енисейского района»
13	Эффективное управление муниципальными финансами и управление муниципальным долгом	Муниципальная программа Енисейского района «Управление муниципальными финансами Енисейского района»

4.2. Сценарии развития Муниципального образования «Енисейский район» в среднесрочном и долгосрочном периоде

Принимая во внимание все факторы из аналитического раздела стратегии и текущего положения, можно говорить о том, что в среднесрочном периоде, существенных изменений в социально-экономическом развитии района не произойдет, реализуемые мероприятия будут направлены на сохранение имеющегося положения.

В долгосрочной перспективе возможны три варианта прогноза развития муниципального образования - пессимистичный, стабилизационный и оптимистический.

Пессимистичный вариант – возможен при сохранении существующего ныне положения, отсутствие развития и поддержки со стороны края и федерации приведет к спаду экономики района, что также негативно отразится и на состоянии объектов социальной сферы, и на развитии сферы в целом. При данном варианте ожидается следующее:

- снижение количества сельхозпредприятий растениеводства и животноводства, в виду отсутствия необходимой финансовой поддержки со стороны государства;

- снижение плодородия почвы, уменьшение плодородия почвы, уменьшение урожайности в растениеводстве и кормовой базы в животноводстве (в результате низкого технологического уровня производства), снижение поголовья скота, надоев;
- снижение объемов производства у перерабатывающих сельхозпредприятий района (отсутствие необходимого количества сырья), возможное банкротство;
- рост уровня безработицы;
- отток молодежи и трудоспособного населения из сельской местности, снижение численности населения муниципального района и увеличение количества жителей пенсионного возраста;
- снижение доходов от налогов, уменьшение доходной части консолидированного бюджета района. Соответственно снизится затратная часть бюджета, связанная с развитием образования, культуры, спорта и социальной сферы, произойдет дальнейшее ухудшение состояния материально-технической базы в этих направлениях;
- возрастание количества несанкционированных свалок, что может привести к серьёзному осложнению экологической обстановки в районе;
- износ основных фондов общественной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, энергоснабжение и пр.).

Оптимистический сценарий развития экономики муниципального образования «Енисейский район» возможен при реализации всех долгосрочных направлений. Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в основные отрасли экономики района и прежде всего, в сельское хозяйство и лесную отрасль. Необходимо изыскивать возможности для формирования высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности, поскольку данные виды производства ориентированы на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов.

При данном варианте ожидается следующее:

- развитие экономического потенциала правобережья за счет бесперебойного, круглогодичного транспортного сообщения;

- возможность сформировать сельскохозяйственные предприятия, обеспечивающие замкнутый цикл производства, переработки и сбыта продукции.
- развитие предпринимательства;
- развитие перерабатывающего сектора экономики;
- привлечение инвестиций в основные отрасли экономики района;
- увеличение налоговых поступлений в бюджет района;
- эффективное использование муниципального имущества;
- повышение уровня экономической базы для выполнения социальных обязательств = улучшение состояния социальной сферы;
- росту уровня жизни населения района.

Осуществление оптимистического варианта развития даст району возможность трансформироваться в интенсивно развивающееся и муниципальное образование.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных вариантов развития экономической системы муниципального образования «Енисейский район», в качестве промежуточного между пессимистичным и оптимистичным вариантами развития. Реализация этого сценария не предполагает кардинальных изменений, только сохранение имеющегося состояния, без возможности развития.

Цель и миссия стратегии нацелены на оптимистичный вариант и направлены, как раз таки на всестороннее развитие района, тогда как стабилизационный и пессимистичный варианты - это исход стратегии выживания и сохранения.

6. ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ

Индикаторы оптимистического сценария (таблица 8) завязаны с выполнением основного момента стратегии - развитие транспортной доступности и энергетической инфраструктуры (условно принимаемым с 2025 года), индикаторы стабилизационного сценария (таблица 9) отразят ожидаемые результаты, которые вероятны в случае невозможности развивать направления, которые препятствуют развитию района.

Таблица 8. Индикаторы оптимистического сценария

№ п/п	показатель	ед. изм.	2015 отчет	2016 оценка	плановые значения													
					2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Повышение и развитие экономического потенциала района																		
1	Оборот организаций расположенных на территории района	Млн .руб .																
2	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов	Млн .руб .																
3	Количество организаций, занятых производством сельскохозяйственной продукции, состоящих на самостоятельном балансе, - РАЗДЕЛ 03.00.09: Сельское хозяйство	ед																
4	Количество личных подсобных хозяйств																	
5	Количество организаций малого бизнеса (юридических лиц) по состоянию на конец периода	ед																
6	Количество организаций среднего бизнеса (юридических лиц) по состоянию на конец периода	ед																
7	Прирост налоговых поступлений в бюджет Енисейского района	%																
Развитие социальной сферы района																		
8	Доля муниципальных	%																

	общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений																	
9	Количество образовательных организаций всех форм собственности	ед																
10	Количество учреждений дополнительного образования	ед																
11	Численность населения систематически занимающегося физкультурой и спортом на конец периода	чел																
12	Количество АСФ	ед																
13	Удельный вес граждан, получающих меры социальной поддержки адресно (с учетом доходности), в общей численности граждан, имеющих на них право	%																
14	Доля граждан, своевременно получивших услуги в учреждениях социального обслуживания населения Енисейского района, в общем числе граждан,	%																

	обратившихся за их получением																	
15	Количество принятых туристов	чел																
16	Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной централизованными жилищно-коммунальными услугами, к общей площади жилищного фонда	%																
17	Удельный вес введенной площади жилищного фонда по отношению к общей площади жилищного фонда (в год)	%																
Улучшение качества жизни населения района																		
18	Уровень безработицы	%																
19	Среднемесячная заработная плата	Тыс .руб																
20	численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	чел																
21	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Енисейского района	%																

Таблица 8. Индикаторы стабилизационного сценария

№ п/п	показатель	ед. изм.	2015 отчет	2016 оценка	плановые значения													
					2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Повышение и развитие экономического потенциала района																		
1	Оборот организаций расположенных на территории района	Млн .руб .																
2	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов	Млн .руб .																
3	Количество организаций, занятых производством сельскохозяйственной продукции, состоящих на самостоятельном балансе, - РАЗДЕЛ 03.00.09: Сельское хозяйство	ед																
4	Количество личных подсобных хозяйств																	
5	Количество организаций малого бизнеса (юридических лиц) по состоянию на конец периода	ед																
6	Количество организаций среднего бизнеса (юридических лиц) по состоянию на конец периода	ед																
7	Прирост налоговых поступлений в бюджет Енисейского района	%																
Развитие социальной сферы района																		
8	Доля муниципальных	%																

	общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений																	
9	Количество образовательных организаций всех форм собственности	ед																
10	Количество учреждений дополнительного образования	ед																
11	Численность населения систематически занимающегося физкультурой и спортом на конец периода	чел																
12	Количество АСФ	ед																
13	Удельный вес граждан, получающих меры социальной поддержки адресно (с учетом доходности), в общей численности граждан, имеющих на них право	%																
14	Доля граждан, своевременно получивших услуги в учреждениях социального обслуживания населения Енисейского района, в общем числе граждан,	%																

	обратившихся за их получением																	
15	Количество принятых туристов	чел																
16	Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной централизованными жилищно-коммунальными услугами, к общей площади жилищного фонда	%																
17	Удельный вес введенной площади жилищного фонда по отношению к общей площади жилищного фонда (в год)	%																
Улучшение качества жизни населения района																		
18	Уровень безработицы	%																
19	Среднемесячная заработная плата	Тыс .руб																
20	численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	чел																
21	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Енисейского района	%																